



О Т Ч Е Т

ЗА СТЕПЕНТА НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА УТВЪРДЕНАТА ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА ПРИЛАГАНЕ НА СПЕЦИАЛНИ РАЗУЗНАВАТЕЛНИ СРЕДСТВА И БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „ТЕХНИЧЕСКИ ОПЕРАЦИИ“ НА ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ „ТЕХНИЧЕСКИ ОПЕРАЦИИ“ ЗА ПЪРВО ПОЛУГОДИЕ НА 2014 Г.

I. УВОД

Държавна агенция „Технически операции“ (ДАТО) е специализиран орган към Министерски съвет, на който със закон е възложено осигуряване и прилагане на специални разузнавателни средства (СРС) с цел защита на правата и свободите на гражданите, националната сигурност и обществения ред.

Мисията на агенцията е извършване на негласна оперативно-техническа дейност за разкриване и документиране извършването на престъпления, включително и за изготвяне на веществени доказателствени средства. За успешното изпълнение на своята мисия Държавна агенция „Технически операции“ полага усилия за постигане на адаптивност и гъвкавост, адекватна на средата за сигурност и съобразена с тенденциите в изменението ѝ.

През първо полугодие на 2014 г., работейки по политика в областта на прилагане на специални разузнавателни средства, ДАТО положи усилия за постигане на информационен интегритет при относителна функционална

независимост на структурните звена. Звената са структурирани според спецификата на дейност и въз основа на линеен, обектов и географски принцип. Развитието на Държавна агенция „Технически операции” е неотделимо от обновлението на собствената инфраструктура, институционалното укрепване на агенцията, развитието на административния капацитет, формирането на модерни, технически обезпечени и ефективни структурни звена с висококвалифициран и мотивиран личен състав, ползващ и прилагащ в своята дейност най-съвременните средства и способности за извършване на негласна оперативнo-техническа дейност.

Настоящият отчет обхваща степента на изпълнение от Държавна агенция „Технически операции” на провежданата политика в областта на прилагане на специални разузнавателни средства и бюджетна програма „Технически операции” през първото полугодие на 2014 г. и извършените във връзка с това разходи.

Отчетът е изготвен съгласно указанията, за формата, съдържанието и сроковете за съставяне и представяне на подробен отчет към полугодията и годината за програмните бюджети за 2014 г. на първостепенните разпоредители с бюджет, които прилагат програмен формат на бюджет, на министъра на финансите, дадени с писмо БЮ № 4 от 01.07.2014 г.

II. ОТЧЕТ НА ОСНОВНИТЕ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТА

ОТЧЕТ НА ПРИХОДИТЕ

В таблицата са представени данни по ЗДБРБ за 2014 г., уточнен план и отчет на приходите за отчетния период по икономически показатели.

Отчет на приходите по бюджета

ПРИХОДИ към 30.06.2014г. (в хил. лв.)	Закон	Уточнен план	Отчет
Общо приходи:	136 000	136 000	7 470

<i>Данъчни приходи</i>			
<i>Неданъчни приходи</i>	136 000	136 000	7 470
Приходи и доходи от собственост	162 000	162 000	10 222
Държавни такси			75
Глоби, санкции и наказателни лихви			
Други	-26 000	-26 000	-2 827
<i>Помощи, дарения и други безвъзмездно получени суми</i>			

Към 30.06.2014 г. реализираните приходи са в размер на 7 470 лв., като най-голям дял имат постъпленията от ношувки и от дейността на ведомствените бюфети и столове.

Реализираните приходи по основни направления са както следва:

- постъпления от наеми на недвижимо имущество - 2 056 лв.;
- приходи от ношувки и дейност на бюфети и столове - 8 166 лв.;
- други - (-) 2 827 лв., в т. ч. (-) 130 лв. отрицателни курсови разлики от валутни операции; 216 лв. – други неданъчни приходи с извънреден характер; (-) 819 лв. внесен данък върху приходите от стопанска дейност на бюджетните предприятия; (-) 2044 лв. внесен ДДС.

ОТЧЕТ НА РАЗХОДИТЕ

С чл. 45, ал. 2 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2014 година и Постановление № 3 от 15.01.2014 г. на Министерския съвет за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2014 година на Държавна агенция „Технически операции“ по политика „Прилагане на СРС“, програма „Технически операции“ са утвърдени разходи в размер на **42 501 000 лв.**

Извършените бюджетни разходи по политика в областта на прилагане на специални разузнавателни средства са отчетени като ведомствени. Разходваните

средства са за персонал (заплати, други възнаграждения и осигурителни вноски) и за издръжка.

Отчет на разходите по политики и програми

РАЗХОДИ към 30.06.2014г. (в хил. лв.)	Закон	Уточнен план	Отчет
Общо разходи по бюджета на ПРБ			
Политика в областта на Прилагане на СРС	42 501 000	42 501 000	18 692 443
Бюджетна програма Технически операции	42 501 000	42 501 000	18 692 443

Извършените разходи по бюджета на ДАТО за периода 01.01.2014 г. – 30.06.2014 г. в размер на 18 692 443 лв. са в рамките на утвърдения бюджет и представляват приблизително 44 на сто от закона и уточнения план. Разходите са съобразени със стратегическата цел „Ефективно подпомагане дейността на наказателния процес” и оперативната цел: „Извършване на негласна оперативно-техническа дейност за разкриване и документиране извършването на престъпления”.

По направления разходите са както следва:

- заплати и възнаграждения на персонала –	10 057 427 лв.
- други възнаграждения и плащания за персонала –	3 228 441 лв.
- осигурителни вноски от работодател –	5 028 539 лв.
- издръжка –	319 697 лв.
- платени данъци, такси –	58 339 лв.

ИЗТОЧНИЦИ НА ФИНАНСИРАНЕ

Източници на финансиране на консолидираните разходи

Източници на финансиране на консолидираните разходи, обхванати в програмния и ориентиран към резултатите бюджет към 30.06.2014 г. (в хил. лв.)	Закон	Уточнен план	Отчет

Общо разходи:	42 501 000	42 501 000	18 692 443
Общо финансиране:			
Собствени приходи	136 000	136 000	7 470
Субсидия от държавния бюджет	42 365 000	42 365 000	18 684 973

III. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ В ОРГАНИЗАЦИОННАТА СТРУКТУРА

През периода основните усилия на ръководството на ДАТО са насочени към адаптиране и укрепване на организационно-функционалната структура на агенцията.

Новосформираните структурни звена притежават ясно определена функционална компетентност и разграничени правомощия и задачи.

При реорганизирането на структурните звена са спазени следните принципи:

- линеен – служителите са групирани по проблемни области на дейност, което гарантира детайлно наблюдение на процесите, развитие на специализиран експертен потенциал и спазване на изискванията за „секретност” и „необходимост да се знае”;

- географски – по отношение на териториалните дирекции и вътрешното подразделяне на структурата и дейностите;

- обектов – при формиране на структурните звена на ниско ниво по отношение на ведомства и организации със значителен рисков потенциал.

IV. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА ПРИЛАГАНЕ НА СПЕЦИАЛНИ РАЗУЗНАВАТЕЛНИ СРЕДСТВА

Полза/ефект за обществото от изпълнението на политика в областта на прилагане на специални разузнавателни средства:

Защита на правата и свободите на гражданите, националната сигурност и обществения ред с цел превенция и противодействие на престъпността чрез предоставяне на веществени доказателствени средства на службите за сигурност.

Показатели за измерване на ползата/ефекта:

Сведения за организацията, способите, средствата и информацията, придобита чрез прилагане на СРС от ДАТО попада в информация, определена като държавна тайна от т.3, т.6 и т.8 на раздел II от приложение 1 към чл.25 на ЗЗКИ. В този смисъл, спецификата на дейността, осъществявана от агенцията не дава възможност за детайлно определяне на качествени и количествени показатели, които да отразяват дейността и.

Други институции, допринесли за постигането на ползата/ефекта.

За постигане на поставените цели и заложените по програмата дейности ДАТО си взаимодейства със структурните звена на Министерството на вътрешните работи, Държавна агенция „Национална сигурност”, службите „Военна информация” и „Военна полиция” към министъра на отбраната, Националната разузнавателна служба и окръжните прокуратури.

Информацията, придобита от прилагане на специалните разузнавателни средства обезпечава оперативно - издирвателната дейност на органите по чл.13 от ЗСРС при спазване разпоредбите на чл.3 от ЗСРС.

Изпълнението и отчитането на политиката се базира на информация от организаторите и участниците в нея, придобита в хода на нейното осъществяване.

Продължават усилията за пренасочване на ресурсите приоритетно към звената, отговорни за създаване на основния продукт от дейността.

V. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „ТЕХНИЧЕСКИ ОПЕРАЦИИ”

Описание на степента на изпълнение на заложените в бюджетна програма „Технически операции” цели.

При изпълнението на бюджетна програма „Технически операции” са спазени основните принципи за постоянна обвързаност между поставената оперативна цел: „Извършване на негласна оперативно-техническа дейност за разкриване и документиране извършването на престъпления” и потребността от ресурси за нейното постигане и създаването на реални условия за ефективен контрол и прозрачност на разходите. Заложена е стратегията за използване, изграждане, поддържане и разпределение на ресурсите, съобразно целите и приоритетите на разработения програмен бюджет.

За първо полугодие на 2014 г. са постъпили 2 429 бр. искания за използване на СРС по чл. 13, ал. 1 и ал. 2 във връзка с чл. 21, ал. 1 от ЗСРС; 803 бр. искания по чл. 13, ал. 1 и ал. 2 във връзка с чл. 21, ал. 2 от ЗСРС, 7 638 бр. комуникатори по всички искания за използване на СРС; 1 940бр. лица, спрямо които са постъпили искания за използване на СРС. Поисканите оперативни способности от всеки вид са както следва:

- по чл. 5 от ЗСРС – 2 556 бр.;
- по чл. 6 от ЗСРС – 3 169 бр.;
- по чл. 7 от ЗСРС – 2 541бр.;
- по чл. 8 от ЗСРС – 520 бр.;
- по чл. 9 от ЗСРС – 160 бр.;
- по чл. 10 от ЗСРС – 180 бр.;
- по чл. 10а от ЗСРС – 43 бр.

Постъпили искания за използване на СРС съгласно чл. 12, ал. 2 от ЗСРС и чл. 123, ал. 3 от НПК – 73 бр.; постъпили искания за използване на СРС по чл. 12, ал. 1, т. 4 от ЗСРС – 367бр.; постъпили искания за използване на СРС,

прилагането на които е започнало на основание чл. 17 от ЗСРС – 307бр.; брой на издадените разпореждания по чл. 18 от ЗСРС – 64 бр.

Бюджетна програма “Технически операции” <i>Показатели за изпълнение</i> <i>към 30.06.2014г.</i>	Мерна единица	Целева стойност	Отчет
1. Изготвени веществени доказателствени средства при използване на СРС	бр.	1 800	571

За периода към 30.06.2014 г. по показателя веществени доказателствени средства са изготвени 571 бр., получени при използване на СРС. Неизпълнението на заложените целеви стойности по този показател, се дължи на реорганизиране на дейностите по извършване на негласна оперативно-техническа дейност за разкриване, документиране и превенция извършването на престъпления, включително и за изготвяне на веществени доказателствени средства за възстановяване и доизграждане на ефективен и незаобиколим контрол при осигуряване и прилагане на специални разузнавателни средства.

Информацията за посочения по-горе показател за изпълнение на програмата се намира в ДАТО. Данните са надеждни и качествени, показвайки напредъка на агенцията за първото полугодие на 2014г., за постигане на поставените цели на програмата.

Чрез използване на СРС агенцията предоставя следните продукти/услуги:

- Обезпечаване оперативно-издирвателната дейност на органите по чл. 13 от ЗСРС чрез осигуряване на данни и веществени доказателства;
- Използване на СРС за опазване на живота или имуществото на лица, които са дали писмено съгласие за това.

За предоставяне на посочените услуги ДАТО извършва следните дейности:

1. осигуряване, разработване и прилагане на специални разузнавателни средства;
2. наблюдение, проникване, фотографиране, видеозаписване, звукозаписване, филмиране, белязване на предмети и изготвяне на психологичен анализ във връзка със събирането на данни за защита на правата и свободите на гражданите, националната сигурност и обществения ред;
3. проследяване на лица и обекти;
4. контрол на предаването на данни и получаването на информация чрез кабелни средства за комуникация;
5. извършване на оперативно - техническа проверка на пощенска и друга кореспонденция за защита на правата и свободите на гражданите, националната сигурност и обществения ред и за контрол на други лица, които извършват такава проверка;
6. изготвяне на веществени доказателствени средства при поискване по ред, определен със закон, и предоставянето им на органа, направил искането;
7. използване на специфични методи и специални разузнавателни средства за охрана на живота, здравето и имуществото на граждани;
8. осигуряване на достъп до технически средства и съоръжения на държавни органи, организации, юридически лица и граждани;
9. издаване на задължителни разпореждания за оказване на съдействие от държавни органи, организации, юридически лица и граждани;
10. получаване на информация от другите държавни органи, организации, юридически лица и граждани;
11. изграждане и използване на информационен фонд;
12. привличане на граждани за доброволно сътрудничество;
13. участие в съвместни мероприятия с компетентните държавни органи за предотвратяване, пресичане и разкриване на престъпления;

14. участие в обучението на служители на разузнавателни и контраразузнавателни служби.

Отчет на разходите по бюджетните програми

№	Бюджетна програма “Технически операции”	Закон	Уточнен план	Отчет
I.	Общо ведомствени разходи:	42 501 000	42 501 000	18 692 443
	Персонал	37 648 000	37 648 000	18 314 407
	Издръжка	4 853 000	4 853 000	378 036
	Капиталови разходи			
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	42 501 000	42 501 000	18 692 443
	Персонал	37 648 000	37 648 000	18 314 407
	Издръжка	4 853 000	4 853 000	378 036
	Капиталови разходи			

През отчетният период ръководството и структурните звена на Агенцията са осъществявали системен вътрешен контрол за спазване на нормативните актове и за изпълнение на поставените задачи в определените срокове, обем и качество.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ
„ТЕХНИЧЕСКИ ОПЕРАЦИИ”:

ИНЖ. ЦВЕТАН КИТОВ