

ПРОЕКТ

**ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**Д О К Л А Д
ОТ
ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ, МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ НА РЕПУБЛИКА
БЪЛГАРИЯ**

Относно: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията, приета с Постановление № 129 на Министерския съвет от 2012 г. (обн. ДВ. бр. 49 от 2012 г., попр. бр. 75 от 2012 г., изм. и доп. 80 от 2012 г., бр. 103 от 2012 г., бр. 30 от 2015 г., бр.37 от 2015 г., бр. 27 от 2016 г., бр. 36 от 2016 г., бр. 76 от 2016 г., бр. 79 от 2016 г., бр. 86 от 2016 г., бр. 9 от 2017 г., бр. 44 от 2017г., бр. 1 от 2019 г., бр. 2 от 2019 г., бр. 31 от 2019 г., ДВ. бр. 93 от 2019 г., бр. 9 от 2020 г., бр. 93 от 2020 г., бр. 99 от 2020 г., бр. 105 от 2020 г., бр. 21 от 2022 г., бр. 60 от 2022 г., бр. 62 от 2022 г., бр. 70 от 2022 г., бр. 15 от 2023 г., бр. 95 от 2023 г., бр. 106 от 2023 г.)

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА), внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията.

Държавна агенция „Технически операции“ (ДАТО) е специализиран орган към Министерския съвет за осигуряване и прилагане на специални разузнавателни средства (СРС) по смисъла на Закона за специалните разузнавателни средства (ЗСРС) и служба за сигурност по смисъла на § 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за защита на класифицираната информация (ЗЗКИ). Председателят на ДАТО е първостепенен разпоредител с бюджет.

За изпълнение на задачата по чл. 19а, ал. 1 от ЗСРС органите на ДАТО извършват дейности, конкретно разписани в разпоредбите на чл. 19б от ЗСРС, самостоятелно и във взаимодействие с други държавни органи. Съгласно Устройствения правилник на Държавна агенция „Технически операции“ (УПДАТО) дейността на Агенцията се организира в дирекции, териториални дирекции и самостоятелни структурни звена. Дирекциите и териториалните дирекции в Агенцията, които осигуряват и прилагат специални разузнавателни средства, са определени в приложение № 2 (секретно) към чл. 19, т. 9 от УПДАТО. Съгласно чл. 19е от Закона за специалните разузнавателни средства (ЗСРС) статутът на служителите в ДАТО, в зависимост от изпълняваните от тях

функции, се урежда съответно със Закона за Министерството на вътрешните работи (ЗМВР), Закона за държавния служител (ЗДСл) и Кодекса на труда (КТ). Служителите, които се назначават по ЗДСл заемат длъжности в дирекциите и самостоятелните структурни звена в ДАТО, които не са включени в приложение № 2 (секретно) към чл. 19, т. 9 от УПДАТО. Същите обезпечават изпълнението на основните функции на Агенцията, свързани с осигуряването и прилагането на СРС. Осъществяват значителен обем от дейности, свързани с управление на човешките ресурси, финансово осигуряване, правно осигуряване на основните дейности, ползваното в Агенцията държавно имущество. Съществуващите в Агенцията три вида правоотношения по ЗМВР, ЗДСл и КТ допълнително прибавят административна тежест върху работата на служителите при ежедневното изготвяне на документи, които са различни по вид и основание. Извън посочените административни дейности, служителите на посочените дирекции и самостоятелни структурни звена извършват и специфични дейности, които са свързани пряко с функциите по осигуряване и прилагане на СРС, а именно:

- международно сътрудничество с други служби и институции и партньорски организации, включително и дейности по обезпечаване прилагането на трансгранично наблюдение по чл. 40 от Конвенция за прилагане на споразумението от Шенген. С подготовката по предстоящото приемане на Република България като пълноправен член в Шенгенското пространство (освен по вода и въздух), ДАТО се явява част от структурите, които имат пряко отношение за прилагане на споразумението от Шенген. В тази връзка Агенцията е предложила различни компенсаторни мерки;

- планиране, управление и разходване на бюджетни средства, за специални цели, свързани с националната сигурност;

- планиране, организиране, провеждане и координиране на професионалната подготовка на служителите на Агенцията, включително общо и специализирано обучение на новоназначени държавни служители със статут по ЗМВР, които осигуряват и прилагат СРС, организиране и провеждане на съвместни специализирани обучения с други структури и организации, сред които разузнавателни и контраразузнавателни служби, както на територията на Република България, така и на територията на държави членки на ЕС;

- проверка на искания и разрешения за прилагане на СРС за съответствие с разпоредбите на ЗСРС, Наказателно-процесуалния кодекс и Наказателния кодекс.

- изготвяне на становища по възникнали казуси при прилагането на СРС относно сроковете за прилагане СРС, продължаването и прекратяването им; оперативните способности, които са разрешени; липсващи реквизити в искания и разрешения за използване на СРС, законосъобразност на издадените от органите по чл. 15 от ЗСРС съдебни актове и др.;

- възлагане на обществени поръчки в област отбрана и сигурност, свързани с доставка на чувствително оборудване - технически средства по смисъла на чл. 2, ал. 2 от ЗСРС, чувствителни услуги и чувствително строителство в имоти, предоставени на ДАТО за осъществяване на основните функции, които са свързани с класифицирана информация, представляваща държавна тайна, определени като обекти със специално предназначение със заповед на председателя на ДАТО;

- експлоатация, ремонт и съхранение на въоръжението, транспортната техника и специалното оборудване (техническите средства), които се използват за прилагане на оперативните способности, предвидени в ЗСРС;

- създаване и използване на документи за оперативно прикритие, необходими при прилагане на СРС.

Горното изброяване на дейности не е изчерпателно, това са само част от специфичните дейности, които извършват служителите със статут по Закона за държавния служител, свързани с функции на Агенцията. Следва да се отбележи, че без притежаването на специфични знания и компетентности от служителите, обезпечаването на горепосочените дейности ще бъде поставено в риск, което ще даде пряко отражение върху дейностите по осигуряване и прилагане на СРС, извършвани от Агенцията.

В процеса на работа през последните години се констатира увеличение на обема на административните дейности в ДАТО, обусловено от различни причини – промени в нормативни актове, прилагане на нормативни разпоредби спрямо служителите с оглед различния им статут по ЗМВР, ЗДСл и КТ, възлагане на нови функции на част от дирекциите, чиито служители са със статут по ЗДСл. Разширяване на обхвата на дейностите се дължи и на структурни промени, извършени в Агенцията, съгласно Постановление № 307/30.09.2022 г., с което е изменен и допълнен УПДАТО. Служителите изпълняват специфични дейности, изискващи високо ниво на компетентност и умения, като същността на задачите, пряко свързани с предотвратяването и разкриването на тежки умишлени престъпления и защита на националната сигурност, налага тяхното своевременно изпълнение в условията на значително натоварване и спешност.

Нормативната база, която служителите със статут по ЗДСл е необходимо детайлно да познават и да прилагат, е твърде разнородна и специфична. Специално място е необходимо да се отдели и на нормативната база, касаеща дейностите по трансгранично наблюдение, като е важно да се отбележи, че от 31.03.2024 г. Република България прилага без резерви чл. 40 от Конвенцията за прилагане на споразумението от Шенген от 14 юни 1985 година (Конвенцията) по силата на Решение (ЕС) 2024/210 на Съвета от 30 декември 2023 година относно пълното прилагане на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген в Република България и в Румъния. В контекста на членството на Р България в Шенген предстои изготвяне на двустранни споразумения, уреждащи трансграничното наблюдение като форма на шенгенско сътрудничество. В процес на изготвяне е План за действие с необходимите компенсаторни мерки относно приложимостта на чл. 40 от Конвенцията. С подготовката по предстоящото приемане на Република България като пълноправен член в Шенгенското пространство (освен по вода и въздух), ДАТО се явява част от структурите, които имат пряко отношение по обезпечаването на трансграничното наблюдение по чл. 40 от Конвенция за прилагане на споразумението от Шенген. Агенцията е предложила различни компенсаторни мерки. ЕК е заявила, че са необходими допълнителни подобрения на системата на обмен на разузнавателна данни между държавите от Шенген.

Предвид тези нови ангажименти и след анализ на дейностите и работните процеси, които осъществява при осигуряване и прилагане на оперативния способ, ДАТО извършва през 2024 г. структурни промени, чрез които да осигури адекватно изпълнение на предстоящите задачи. Цели се повишаване на ефективността чрез възможност за по-бърза и максимално информирана реакция при взимане на решенията и тяхното изпълнение. Постига се и подобряване на функциите за контрол и оценка на качеството на изпълнение. Особено внимание се обръща на организацията на дейността с приоритет върху развитието на знания и умения, необходими за трансграничното наблюдение.

Дейностите по осигуряване и прилагане на СРС като основни функции на ДАТО по чл. 19б от ЗСРС, изискват за заемането на всички длъжности в Агенцията служителите да притежават разрешение за достъп до съответното ниво на класифицирана информация. Специфичните им функционални задължения изискват ежедневно изготвяне на документи, съдържащи класифицирана информация по смисъла на Закона за защита на класифицираната информация, което налага задълбочено познаване на правилата за защита на класифицираната информация и тяхното прилагане.

Към настоящия момент длъжностите нива и длъжностните наименования на длъжностите по ЗДСл са приравнени на длъжностните нива и длъжностни наименования, определени за централната администрация с изключение на Министерския съвет и на министерство. Функциите на ДАТО обаче като служба за сигурност и специализиран орган към Министерския съвет за осигуряване и прилагане на СРС определят по различна позиция на Агенцията в сферата на изпълнителната власт. Това води и до необходимост при назначаването на служителите по ЗДСл да бъдат прилагани по-високи минимални и специфични критерии. При анализ на критериите по действащия КДА и Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията, се налага изводът, че следва да се извърши приравняване на длъжностните нива и на длъжностните наименования на служителите по Закона за държавния служител на длъжностните нива и на длъжностните наименования, определени за министерство.

Приравняването на съществуващите длъжностни нива и длъжностни наименования към такива, определени за министерство, ще даде нормативно решение на фактическото положение по отношение на изпълняваните задължения на тези служители. Необходимо е да се извърши приравняване на длъжностите в ДАТО, които се заемат от служители по ЗДСл, с оглед приравняването им в нива, аналогични на длъжностите със същите функции, отговорности и изисквания в други служби за сигурност – „Служба Военно разузнаване“, „Национална служба за охрана“. В допълнение следва да се посочи, че длъжностните нива във второстепенни разпоредители с бюджет към министъра на отбраната, каквито са служба „Военна полиция“ и служба „Военно разузнаване“ са приравнени на длъжностни нива, съответни на министерство (§ 5 от ПЗР на НПКДА).

Функционалните задължения на дирекциите, териториалните дирекции и самостоятелните структурни звена в ДАТО, както и длъжностните характеристики на служителите се утвърждават от председателя. Разпределението на длъжностите по длъжностни нива, заемани от служители по ЗДСл, в зависимост от необходимите знания и умения за осъществяване функциите на длъжността, свободата на вземане на решения, влиянието на взетите решения и уменията за работа с хора, съгласно изискванията на чл. 1, ал. 3 от НПКДА, би следвало да бъдат приравнени на длъжностните нива и наименования, определени за министерство, което ще позволи да бъдат заложили по-високи минимални и специфични критерии при назначаване на служители по ЗДСл.

Целта на промяната е да се осъществи приравняване на съществуващите длъжностни нива и длъжностни наименования на длъжностите по ЗДСл на длъжностните нива и длъжностните наименования, определени за министерство.

За изпълнението на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания

по бюджета на Държавна агенция „Технически операции“. Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което към него е приложена финансова обосновка, съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от УПМСНА.

С проекта на Постановление не се предвижда въвеждане на европейско законодателство, поради което не е изготвена и приложена таблица за съответствие с европейското законодателство.

Документите за приемане на проекта на Постановление са съгласувани по реда на чл. 32 от УПМСНА, като становищата на министрите са отразени съгласно приложената справка.

Към проекта на Постановление е изготвена Частична предварителна оценка на въздействието по чл. 30г от УПМСНА, заедно със становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ към Министерския съвет.

В изпълнение на изискванията на чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, проектът на постановление, проектът на доклад на министър-председателя до Министерския съвет, формулярът за частична предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ към Министерския съвет са публикувани на интернет страницата на Държавна агенция „Технически операции“ и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет за срок от 30 (тридесет) дни. Получените в посочения срок становища са отразени в приложената справка.

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет.
2. Одобрена финансова обосновка.
3. Частична предварителна оценка на въздействието на проекта на нормативен акт.
4. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ в Министерския съвет по частичната предварителна оценка на въздействието.
5. Съгласувателни становища по чл. 32 от УПМСНА.
6. Справка за отразяване на становищата по т. 5 и становищата в оригинал.
7. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ:**

ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ