

**ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

Д О К Л А Д

ОТ

**ГЪЛЪБ ДОНЕВ, МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ НА РЕПУБЛИКА
БЪЛГАРИЯ**

Относно: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Държавна агенция „Технически операции“, приет с Постановление № 247 на Министерския съвет от 2013 г. (обн., ДВ, бр. 94 от 29.10.2013 г., изм. бр. 60 от 22.07.2014 г., изм. и доп., бр. 57 от 26.06.2020 г.)

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА), внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Държавна агенция „Технически операции“ (ДАТО), приет с Постановление № 247 на Министерския съвет от 2013 г. (обн., ДВ, бр. 94 от 29.10.2013 г., изм. бр. 60 от 22.07.2014 г., изм. и доп., бр. 57 от 26.06.2020 г.).

Съгласно Устройствения правилник на Държавна агенция „Технически операции“ (УПДАТО), дейността на Агенцията се организира в дирекции, териториални дирекции и самостоятелни структурни звена. Съгласно чл. 19е от Закона за специалните разузнавателни средства (ЗРС) статутът на служителите в ДАТО, в зависимост от изпълняваните от тях функции, се урежда съответно със Закона за министерството на вътрешните работи, Закона за държавния служител и Кодекса на труда. При направен анализ на осъществяваните от тях дейности е констатирана недостатъчна ефективност на действащата структура на Държавна агенция „Технически операции“, която изисква оптимизиране на работните процеси, подобряване координацията между отделните структурни звена, както и прецизиране на техните функции.

В „Държавен вестник”, бр. 57 от 26.06.2020 г. е обнародвано Постановление № 135 на Министерския съвет от 19 юни 2020 г., с което са направени изменения и допълнения на УПДАТО. Съгласно чл. 27 от УПДАТО, дирекция „Научно-приложни дейности“ (ДНПД) провежда първоначално общо и специализирано обучение на новоназначени държавни служители, участва в провеждане на обучения за повишаване на професионалната квалификация на служителите, провежда специализирани обучения на служители от други ведомства и организации. Същевременно в чл. 21, т. 7 от правилника, на дирекция „Човешки ресурси“ (ДЧР) са възложени функции, свързани с процесите по планиране, организиране и координиране на обучението в Агенцията. Това е структурата в ДАТО, на която са възложени функции по провеждането на конкурсни процедури, назначаването, преназначаването и кариерното развитие на служителите.

Провежданите обучения от дирекция „Научно-приложни дейности“ са част от цялостния процес по обучение и кариерно развитие на служителите, който се администрира от ДЧР. Към настоящия момент координацията и контролът при провеждане на обученията са затруднени, тъй като и двете дирекции осъществяват една и съща дейност. Това забавя ефективността и затруднява контрола върху цялостния процес по управление на човешките ресурси в ДАТО. Концентрирането на дейността по обучение в ДЧР е логичен процес, тъй като същата, съгласно УПДАТО и функционалната си характеристика подпомага дейността на председателя при управлението и организирането на кадровия процес, в това число и професионалното обучение на служителите.

Функционалните задължения на дирекция „Научно-приложни дейности”, разписани в чл. 27, т. 8 и т. 9 от УПДАТО, по изследване, изучаване, проектиране, създаване и въвеждане в експлоатация на нови специални технически средства, нови електронни, механични, химични и защитни технологии, методи и системи за нуждите на ДАТО, както и дейностите по ремонт, профилактика и преработка на проектирани и изработени апаратури и устройства се дублират с дейност на дирекцията по т. 2 от приложение № 2 към чл. 19, т. 9 (секретно) за осигуряване на СРС, която също извършва въвеждане в експлоатация на нови технически средства, нови методи и системи механични технологии, в т.ч. ремонта, профилактиката и поддръжката им. Пренасочването на посочените дейности към дирекцията по т. 2 от секретното приложение на Устройствения правилник ще повиши ефективността и ефикасността им с оглед на факта, че същата осигурява и прилага СРС.

Към момента дейността по проектиране, предпечатна подготовка и печат на бланкови документи се осъществява от дирекция „Научно-приложни дейности”. Необходимо е преместването ѝ в структура съответстваща на спецификата на дейността по ресурсно осигуряване. Такава е дирекция „Управление на собствеността”, която подпомага председателя относно материално-техническото осигуряване на движимо и недвижимо имущество в Агенцията. Преместването на тази дейност към дирекция „Управление на собствеността” ще доведе до своевременност при планирането и доставката, свързани с материално-техническото осигуряване на Агенцията.

За подобряване организацията на работа и повишаване на нейната ефективност е необходимо, ДНПД да се закрие, посочените по-горе дейности да се пренасочат към

съответните дирекции, а служителите, които ги изпълняват, бъдат преназначени в тях при спазване на законовите изисквания за заемане на длъжността, съобразно вида правоотношение в приемащата дирекция. Броят на ръководните длъжности ще бъде редуциран, с което ще се постигне оптимизация на човешките ресурси и съкращаване на процесите по управление на изброените дейности.

На следващо място са констатирани несъответствия и пропуски в структурирането на дейността на определени структурни звена в ДАТО, а именно:

В чл. 9 от УПДАТО е регламентирана възможността в териториалните дирекции със заповед председателят на ДАТО да създава структурни звена от по-нисък ранг от отдел и сектор. Тази възможност следва да се предвиди и за останалите дирекции в Агенцията. В чл. 13, ал. 2 от УПДАТО е посочено, че самостоятелните структурни звена се ръководят от началници. Съществува несъответствие между термина „началник“ и приетия в Закона за вътрешния одит в публичния сектор, Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор и Закона за администрацията термин „ръководител“. За да се осигури съответствие с посочените нормативни актове на дейността и функциите на самостоятелните структурни звена в ДАТО, е необходимо чл. 13, ал. 2 от УПДАТО да бъде изменен.

Проблемът не може да бъде решен в рамките на действащата нормативна уредба или чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности, тъй като структурата на Държавна агенция „Технически операции“ и функциите на отделните структурни звена за обезпечаване изпълнението на правомощията на председателя са уредени в Устройствения правилник на Агенцията. Налице е необходимост от неговото изменение и допълнение.

С отмяната на чл. 27 от УПДАТО и закриването на дирекция „Научно-приложни дейности“ дейността, свързана с професионалната подготовка на служителите ще се концентрира в дирекция „Човешки ресурси“, с което ще се постигне по-добра организация, координация и контрол при провеждане ѝ. Дейностите, разписани в чл. 27, т. 8 и т. 9 от УПДАТО ще се осъществяват от дирекцията по т. 2 от приложение № 2 (секретно) по чл. 19, т. 9 от УПДАТО. В нейната компетентност е да направи по-добра преценка относно необходимостта от поддръжка, ремонт и профилактика на техническите средства, необходими при осигуряването и прилагането на СРС. Преминаването на дейностите, свързани с проектиране, предпечатна подготовка и печат на бланкови документи към дирекция „Управление на собствеността“ ще позволи да бъде направена по-добра преценка от осигуряване на потребностите, тъй като във функционалните задължения на тази дирекция е включено материално-техническото осигуряване на Агенцията. Целта е да се постигне по-висока ефективност на дейността на посочените дирекции чрез оптимизиране на работните процеси и подобряване на координацията между тях.

Промяната в Устройствения правилник ще позволи да се отстранят несъответствия и пропуски, свързани с функциите на някои структурни звена в ДАТО, като се даде възможност такива от по-нисък ранг от отдел и сектор да могат да се създават не само в териториалните дирекции, но и в останалите дирекции. С изменението на чл. 13, ал. 2 от УПДАТО ще се постигне съответствие на дейността и функциите на самостоятелните структурни звена със Закона за вътрешния одит в

публичния сектор, Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор и Закона за администрацията.

За изпълнението на проекта на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания по бюджета на Държавна агенция „Технически операции“. Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което към него е приложена финансова обосновка, съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от УПМСНА.

С проекта на Постановление не се предвижда въвеждане на европейско законодателство, поради което не е изготвена и приложена таблица за съответствие с европейското законодателство.

Документите за приемане на проекта на Постановление са съгласувани по реда на чл. 32 от УПМСНА, като становищата на министрите са отразени съгласно приложената справка.

Към проекта на Постановление е изготвена Частична предварителна оценка на въздействието по чл. 30г от УПМСНА, заедно със становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ към Министерския съвет.

В изпълнение на изискванията на чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Държавна агенция „Технически операции“, приет с Постановление № 247 на Министерския съвет от 2013 г. (обн., ДВ, бр. 94 от 29.10.2013 г., изм. бр. 60 от 22.07.2014 г., изм. и доп., бр. 57 от 26.06.2020 г.), проектът на доклад на министър-председателя до Министерския съвет, формулярът за частична предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ към Министерския съвет са публикувани на интернет страницата на Държавна агенция „Технически операции“ и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет за срок от 30 (тридесет) дни.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Постановление за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Държавна агенция „Технически операции“, приет с Постановление № 247 на Министерския съвет от 2013 г. (обн., ДВ, бр. 94 от 29.10.2013 г., изм. бр. 60 от 22.07.2014 г., изм. и доп., бр. 57 от 26.06.2020 г.).

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет и приложение № 2 (секретно).
2. Одобрена финансова обосновка.

3. Частична предварителна оценка на въздействието на проекта на нормативен акт.
4. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ в Министерския съвет по частичната предварителна оценка на въздействието.
5. Съгласувателни становища по чл. 32 от УПМСНА.
6. Справка за отразяване на становищата по т. 5 и становищата в оригинал.
7. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ:**

ГЪЛЪБ ДОНЕВ